

выделяют также длительные задержки в выплате зарплаты, плохие условия труда и проживания, психологическое насилие.

15. По отношению к потерпевшим от торговли людьми в России применяются те же методы принуждения, что и в странах «дальнего» зарубежья: ограничение свободы передвижения, общения с родственниками, физическое и психологическое насилие, невыплата обещанной зарплаты или несправедливые финансовые наказания.
16. Правовые пути защиты интересов трудовых мигрантов практически не работают в России. Для разрешения конфликтов между работником и работодателем работодатели иногда прибегают к помощи третьей стороны: обращаются к диаспоре, в консульство, в правозащитное НПО. Очень редко конфликт рассматривается в суде.
17. Основными проблемами мигрантов в России остаются, несмотря на облегчение официальных процедур, регистрация, поиск жилья и трудоустройство.

#### Некоторые рекомендации исследования:

1. Усилия по решению проблем трудовой миграции должны быть направлены на разработку, поиск финансирования и реализацию конкретных проектов которые бы способствовали поиску работодателей, нуждающихся в иностранной рабочей силе; созданию базы данных лиц, желающих работать за границей; тестированию работников, проведению подготовительных курсов для прошедших тестирование, трудоустройству, мониторинг условий трудоустройства, возвращение на родину по окончании срока трудового договора. Для этого необходимо участие государственных структур обоих государств. Внедрение проектов трудоустройства мигрантов с участием государственных органов, либо под их мониторингом позволит разработать действенные схемы и механизмы организации миграции рабочей силы.
2. Существенную роль в регулировании трудовой миграции должна сыграть легализация иммигрантов, находящихся на территории страны трудоустройства. Решение этого вопроса находится в компетенции специализированных органов государств трудоустройства, следует привлечь к его решению и специализированные структуры Содружества Независимых Государств.
3. Мероприятия, которые способствуют выявлению нелегальных мигрантов в РФ, должны всячески содействовать добровольному возвращению граждан на родину; особую роль в помощи трудовым мигрантам, попавшим в затруднительные положения и потерпевшим от торговли людьми должны сыграть российские НПО, а также профессиональные объединения работников тех сфер, в которые привлекаются мигранты которые, в свою очередь, должны более активно налаживать сотрудничество с НПО и профсоюзами странах происхождения.
4. Формирование институциональных механизмов противодействия трудовой эксплуатации мигрантов – актуальная задача. Это может включать введение специальных функций по противодействию трудовой эксплуатации мигрантов в полномочия компетентных органов (служб занятости, Федеральной инспекции труда и др.).
5. Важной является разработка программы мониторинга соблюдения прав мигрантов, с привлечением НПО, государственных и научных организаций, которая включала бы анализ обращений мигрантов в государственные органы, правозащитные организации, суды; развитие современных методов обратной связи власти с мигрантами (через горячие линии, выездные бригады и т.д.); организация показательных судебных процессов и популяризация успешных прецедентов; введение практики регулярных докладов по вопросам толерантности и прав мигрантов на межстрановом уровне, а также на национальном и региональном уровнях.

## Трудовая миграция из Украины, Беларуси и Молдовы в Россию: тенденции и связь с торговлей людьми (обзор результатов исследования)

**Цель исследования:** получение социологической и экспертной информации о риске вовлечения трудовых мигрантов в торговлю людьми при трудоустройстве в РФ и поиске путей ее решения.

**Географическое покрытие:** Украина, Россия, Беларусь, Молдова.

**Партнеры:** Исследование инициировано Международным женским правозащитным центром «Ла Страда-Украина» и проводилось в партнерстве с Международным женским правозащитным центром «Ла Страда – Молдова», «Белорусской ассоциацией молодых христианских женщин» в рамках Программы «Ла Страда» и экспертом Института социально-экономических проблем народонаселения Российской Академии наук Е. Тюрюкановой. Помощь в сборе данных в Украине оказывали неправительственные организации: «Надежда и будущее» (Симферополь), «Прогрессивные женщины» (Винница), «Возрождение нации» (Тернополь), «Донецкая областная лига деловых и профессиональных женщин» (Донецк).

**Финансовая поддержка:** Датская программа по противодействию торговле людьми в странах Восточной и Юго-восточной Европы при поддержке Министерства иностранных дел Королевства Дании.

#### Основные задачи исследования:

1. Изучение степени актуальности проблемы трудовой миграции граждан из Украины, Молдовы, Беларуси.
2. Изучение отношения граждан Украины, Молдовы, Беларуси и Российской Федерации к трудовым мигрантам.
3. Исследование закономерностей попадания трудовых мигрантов в ситуацию торговли людьми в РФ
4. Изучение основных мотивов работодателей, нанимающих мигрантов, и, в частности, мигрантов из Украины, Беларуси и Молдовы; способов рекрутинга трудовых мигрантов и сфер использования их труда.
5. Разработка рекомендаций для проведения превентивной работы по противодействию торговле людьми среди потенциальных трудовых мигрантов, повышения эффективности оказания реабилитационной помощи потерпевшим от торговли людьми, правового регулирования миграционной ситуации между Украиной, Молдовой, Беларусью и Российской Федерации и защиты прав граждан этих стран.

За дополнительной информацией по результатам исследования обращайтесь в Международный женский правозащитный центр «Ла Страда – Украина»

Тел/факс. 8-044- 206-36-95  
info@lastrada.org.ua  
www.lastrada.org.ua



### Для сбора данных были использованы следующие методы:

1. анализ документов (статистических данных, законодательства, международных и национальных отчетов по проблеме торговли людьми и трудовой миграции)
2. полуструктурированные интервью с:
  - экспертами в сфере миграции и торговли людьми (48 интервью с экспертами (20 человек в Молдове, по 14 в Украине и Беларуси)
  - потерпевшими от торговли людьми (54 интервью (по 20 человек в Украине и Молдове, 14 человек – в Беларуси)
  - успешными трудовыми мигрантами (120 интервью (по 40 человек в Украине, Молдове и Беларуси)
3. контент-анализ публикаций в СМИ о трудовой миграции граждан из Украины, Молдовы и Беларуси в Российскую Федерацию и проблеме торговли людьми,
4. контент-анализ объявлений о трудоустройстве в России
5. массовый опрос населения об отношении к трудовой миграции и трудовым мигрантам, как таковым
6. Фокус-группы с работодателями трудовых мигрантов в РФ (2 фокус-группы)

### Предварительные результаты исследования:

1. Опрос показал, что наиболее актуальной для страны проблему трудовой миграции считают жители Украины (79%); респонденты из Молдовы, разделяющие это мнение, составляют почти половину участников исследования (47%), а белорусы – треть (33%).
2. В Украине, Молдове и Беларуси в обществе преобладает положительный образ трудового мигранта. Респонденты из этих 3-х стран считают, что трудовые мигранты – это кормильцы своих семей, работающие на благо близких людей, а также активные, предприимчивые люди, которые хотят изменить свою жизнь. В России явного перевеса ни в сторону отрицательного, ни в сторону положительного имиджа не наблюдается.
3. По данным всероссийского опроса общественного мнения только 12.5% назвали свое отношение к мигрантам хорошим или сочувственным. Большинство населения (42%) выразили нейтральное или терпимое отношение, либо безразличное (16.8%). 22% населения «больны» ксенофобией, и относятся к мигрантам плохо или очень плохо, то есть практически враждебно.
4. Лучшие всего население России относится к мигрантам из славянских стран – Беларуси и Украины: соответственно 23% и 21% высказали хорошее или сочувственное отношение и 8% и 10% – плохое. Существенно хуже отношение к выходцам из Молдовы: 16% сочувствуют им и 14% относятся плохо. Самые плохие показатели по выходцам из стран Кавказа – 37% не скрывают плохого отношения к ним и только 10% готовы сочувствовать. Близкие показатели и по мигрантам из стран Центральной Азии.
5. В России можно выделить несколько аспектов влияния общественного мнения на положение мигрантов: «бытовая ксенофобия», «кривое зеркало» общественного мнения, которое является политическим инструментом и используется политиками и представителями власти для обоснования их политической позиции или управленческих действий; негативные настроения местного населения, поддерживающие социальное равнодушие в отношении «чужих» людей, а также провоцирующие и «покрывающие» развитие коррупции и произвола представителей правоохранительных органов и других организаций.

6. Распад семей, отток людей из страны, потеря трудовыми мигрантами социальных гарантий, в частности пенсии, увеличение количества беспризорных детей, распространение социально опасных заболеваний (ВИЧ, БППП), потеря генофонда нации были отмечены населением Украины, Молдовы и Беларуси как отрицательные. Среди положительных последствий: улучшение материального благосостояния семей мигрантов, приток денег в страну, установка социальных связей, повышение квалификации мигрантов.
7. Неодинаковый процент респондентов в Украине, Молдове и Беларуси считают, что в ситуации торговли людьми попадает меньшая часть трудовых мигрантов. Всего 34% респондентов из Украины, 54% из Беларуси и 60% из Молдовы. Угрозу считают «надуманной» 9% респондентов из Украины, 4% из Молдовы и 18% из Беларуси.
8. Анализ интервью, проведенных с успешными трудовыми мигрантами и потерпевшими от торговли людьми позволяет выделить такие рискованные составляющие в поведении последних: отсутствие достоверных знаний о будущем месте работы, отсутствие средств в стране назначения, доверие обещаниям малознакомых людей при трудоустройстве, отсутствие знаний о потерпевших об обязательном лицензировании субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих трудоустройство за рубежом, и о том, что отсутствие лицензии повышает вероятность попадания в ситуацию торговли людьми, недостаточное информирование о различных видах трудоустройства, изначальная готовность к нарушению закона, что подтверждается тем фактом, что потерпевшим не важно иметь разрешение на работу, недостаточное информирование об опасности торговли людьми либо легкомысленное отношение к подобным сообщениям.
9. Рынки труда многих российских регионов достаточно отчетливо структурированы по национальному признаку. Украина, Беларусь и Молдова занимают следующие ниши: строительство, в том числе элитное, «офисы под ключ», ремонт, работа с заказчиками, торговля в магазинах и на рынках.
10. Граждане Украины и граждане Беларуси чаще представляют «рабочую элиту» – слесари, токари, отделочники, плотники, водители и т.п. В отличие от белорусов, которые предпочитают рабочие профессии, среди украинцев – много продавцов, помощников по дому, нянь. Граждане Молдовы, наоборот часто работают на подсобных работах; среди них много работников коммунального хозяйства, дворников; они также занимаются посреднической деятельностью на строительных рынках, посредничеством в трудоустройстве своих соотечественников (продавцы, рекламные агенты), автотранспорт (водители), работают в фирмах по недвижимости, распространению продукции, оказывают услуги по дому.
11. Среди мотивов привлечения трудовых мигрантов российские работодатели выделяют следующие: экономия на зарплате, тяжелые условия труда, на которые не соглашается местное население, более высокая производительность труда мигрантов (работают дольше, более концентрируются на работе, не злоупотребляют алкоголем).
12. Для вербовки рабочей силы работодатели прибегают к следующим методам поиска рабочих: рекомендации знакомых, работники приводят «знакомых», поездка в страны происхождения для набора работников, реклама вакансий в прессе, реклама в Интернете, объявления на здании фирмы, в других местах.
13. Основные модели найма иностранных работников: с подписанием трудового договора и социальным пакетом (очень редко встречается) с подписанием трудового договора, но без социального пакета (только крупные фирмы), устные договорные отношения (большинство работодателей).
14. Среди основных нарушений, с которыми, по мнению работодателей, сталкиваются трудовые мигранты в России: ненормированный рабочий день, отсутствие компенсационных выплат за дополнительные часы работы, а также социальных выплат по причине заболевания. Трудовые мигранты, кроме вышеназванных нарушений,